

Е. О. Гришанина

Оценка доли рентного дохода добывающих производств, поступающей в консолидированный бюджет Российской Федерации

Научный руководитель: к.э.н. А. М. Аникина

Аннотация. В работе произведена оценка доли рентного дохода добывающих производств, поступающей в консолидированный бюджет Российской Федерации.

1. Введение

В настоящее время Россия считается одной из самых богатых стран мира по запасам полезных ископаемых. Ее обеспеченность разведанными и прогнозными запасами топливных ресурсов оценивается: по нефти — в 35 лет, по газу — в 80 лет, по углю — в 150 лет. Согласно закону РФ «О недрах» (ст. 1.2) полезные ископаемые в России являются собственностью государства. Эти природные богатства сегодня дают возможность Российской Федерации достигать высоких темпов роста макроэкономических показателей. Они могут и должны способствовать восстановлению необходимого индустриального и технологического уровня в стране. Для достижения этой цели государство должно владеть точной информацией о размерах того дохода, который приносит добыча и экспорт природных ресурсов. Но ни государственная статистика, ни Министерство финансов не рассчитывают величину природной ренты, получаемой предприятиями, эксплуатирующими природный капитал страны. В связи с этим актуальной является тема оценки рентного дохода, который получают добывающие отрасли промышленности. Данная статья посвящена как расчету величины рентного дохода, так и сравнению полученных данных с тем объемом налоговых доходов, который получает государство от добывающего сектора промышленности.

2. Характеристика экономического развития России

В постперестроечный период в России снизились темпы экономического роста, внешнеторговый оборот, вдвое сократился объем производства. В промышленности выделился сектор богатых производств, связанных с добычей и экспортом топливно-сырьевых ресурсов. При этом обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство, работающие на внутренний рынок, оказались низко рентабельными и непривлекательными для отечественных и зарубежных инвесторов в силу невысокого уровня внутренних цен и доходов потребителей. В результате значимость природных ресурсов по сравнению с другими производственными ресурсами резко повысилась.

К настоящему времени экономика страны преодолела кризисный период 1991–1998 гг. В 2007 году валовой внутренний продукт в сопоставимых ценах вырос по сравнению с 2000 годом на 56,4% [1]. По состоянию на начало 2008 года Россия занимает восьмое место в мире по объему ВВП, рассчитанному в долларах США по паритету покупательной способности.

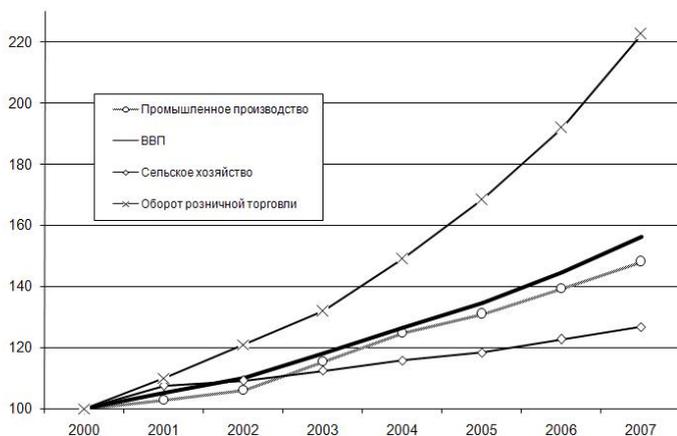


Рис. 1. Динамика основных показателей развития экономики России (в % к 2000 году в сопоставимых ценах)

Одной из наиболее доходных отраслей экономики нашей страны, как в кризисный, так и в посткризисный период, является добывающая промышленность. Для этого вида деятельности характерны

наиболее высокие темпы промышленного роста: за восемь лет, с 2000 по 2007 годы, промышленное производство в этой сфере выросло на 40%. Уровень рентабельности производства в добыче полезных ископаемых в 2007 году составил 31,5%. Это значительно выше, чем уровень рентабельности в целом по промышленности — 18,1%. Инвестиции в добывающую отрасль в 2007 году составили 15,2% от всех вложений в экономику страны, то есть добыча полезных ископаемых занимает сегодня 3-е место по объемам инвестирования после таких видов деятельности, как операции с недвижимостью, транспорт и связь.

На сегодняшний день не существует единой официальной методики расчета величины природной ренты, получаемой предприятиями, эксплуатирующими природный капитал страны. Тем не менее существует множество методических разработок, посвященных этому вопросу. В частности, в 2000 году научными сотрудниками экономических институтов РАН В. А. Волконским, А. И. Кузовкиным и А. Ф. Мудрецовым был произведен расчет величины рентных доходов по четырем отраслям, получающим основной объем рентного дохода от использования запасов полезных ископаемых: нефтяному и газовому комплексам, черной и цветной металлургии. По их оценкам, в 1999–2000 годах доля рентного дохода в фактических доходах до уплаты налогов в нефтегазовом секторе доходила до 85%, в черной металлургии — 20%, а в цветной — 60% [2].

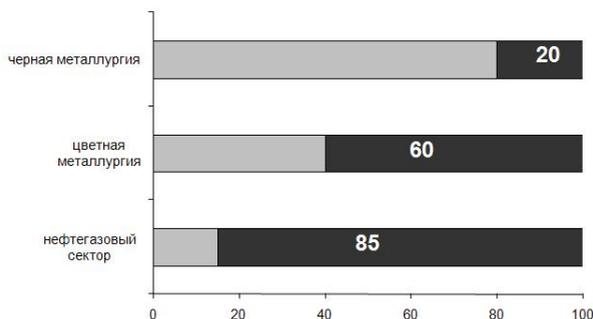


Рис. 2. Удельный вес рентного дохода в валовой добавленной стоимости, создаваемой в отрасли, %

В последние годы государство предпринимает попытки перераспределить «сверхдоходы», получаемые в сфере добычи полезных ископаемых, в свою пользу. Основным инструментом изъятия рентных доходов в бюджет государства являются налоги, взимаемые с предприятий добывающих отраслей. Налоговые доходы государства формируют доходную часть бюджета более чем на 65%. При этом основными налогами, определяющими доходы государства, являются доходы от внешнеэкономической деятельности — 18,2%, налог на добавленную стоимость — 17,1% и налог на прибыль организаций — 16,4%.

ТАБЛИЦА 1. Структура доходной части консолидированного бюджета РФ в 2007 году [3]

	Млрд.руб.	В % к итогу
Доходы всего, в том числе	13250,7	100,0
Налог на прибыль организаций	2172,0	16,4
Налог на доходы физических лиц	1266,6	9,6
Единый социальный налог	656,7	5,0
Налог на добавленную стоимость	2261,7	17,1
Акцизы по подакцизным товарам	314,4	2,4
Налоги на совокупный доход	141,8	1,1
Налоги на имущество	411,2	3,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1235,1	9,3
Доходы от внешнеэкономической деятельности	2408,3	18,2
Доходы от использования государственного и муниципального имущества	525,0	4,0
Платежи, возникающие при использовании природными ресурсами	82,4	0,6
Безвозмездные поступления	17,7	0,1
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	112,3	0,8

С 2002 г. в систему налогообложения были внесены существенные изменения: введен налог на добычу полезных ископаемых, взимаемый с тонны добытой нефти; значительно возросла экспортная пошлина. Но доля налога на добычу полезных ископаемых так и не превысила 10% всех налоговых доходов государства. Т.е. государство, являясь собственником природного капитала, большую часть дохода от его эксплуатации оставляет предприятиям отрасли. В связи с этим целью работы стала оценка доли рентного дохода добывающих производств, поступающая в консолидированный бюджет Российской Федерации. Для достижения этой цели была поставлена и решена следующая задача: расчет размера природной ренты и объема налоговых поступлений по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых».

3. Оценка рентного дохода предприятий добывающей отрасли промышленности

Оценку рентного дохода в добыче полезных ископаемых мы произведем с помощью удельных весов, которые были рассчитаны Волконским, Кузовкиным и Мудрецовым для отраслей топливной промышленности. С 2005 года российские статистические наблюдения и обследования в разрезе отраслей экономики были переведены с классификации ОКОНХ (общесоюзный классификатор отраслей народного хозяйства) на новую классификацию ОКВЭД (общероссийский классификатор видов экономической деятельности). Этот переход связан с тем, что реформирование российской экономики и новые рыночные отношения вызвали существенные изменения в общественной и социально-экономической жизни России и потребовали коренного совершенствования российской статистики, комплексного пересмотра всей системы учета и статистики в стране.

В ОКВЭД объектами классификации являются виды экономической деятельности субъектов хозяйственной деятельности. Наиболее существенным различием между классификаторами ОКОНХ и ОКВЭД является отсутствие в последнем вида деятельности «Промышленность». Сегодня вся промышленная деятельность разделена на 3 раздела: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды». Раздел «Добыча полезных ископаемых» включает два

вида экономической деятельности: 1) добыча топливно - энергетических полезных ископаемых и 2) добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических. К топливно-энергетическим полезным ископаемым относят добычу каменного угля, бурого угля и торфа, сырой нефти и природного газа, а также добычу урановой и ториевой руды. А нетопливо - энергетические полезные ископаемые - это металлические руды и прочие полезные ископаемые. Раздел «Добыча полезных ископаемых» в основном соответствует собирательной отрасли ОКОНХ «Топливная промышленность», в которую входили топливная, нефтедобывающая, нефтеперерабатывающая, газовая и угольная промышленность.

Таким образом, для оценки рентного дохода в виде деятельности «Добыча полезных ископаемых» мы можем использовать результаты расчетов, которые были произведены Волконским, Кузовкиным и Мудрецовым для отрасли народного хозяйства «Топливная промышленность». В соответствии с ними доля рентного дохода вида деятельности «Добыча полезных ископаемых» в общем объеме добавленной стоимости составляет 85%. По данным за 2007 год валовая добавленная стоимость этой отрасли составила 2 953 млрд. рублей. Таким образом, рентный доход, который получили предприятия, занимавшиеся в 2007 году деятельностью «Добыча полезных ископаемых», оценивается в 2 510 млрд. рублей. Это составляет 56,1% от объема продукции, отгруженной добывающими производствами в РФ за 2007 год (4473 млрд. руб.).

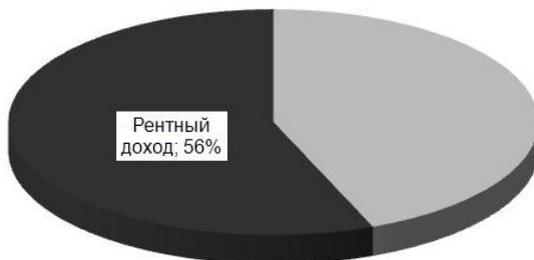


Рис. 3. Удельный вес рентного дохода в объеме промышленного производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых»

4. Оценка налоговых поступлений от вида деятельности «Добыча полезных ископаемых» и сравнение их с величиной рентных доходов отрасли

Сложности возникают не только с оценкой рентного дохода в добывающем секторе, но и с оценкой налоговых поступлений от этого вида деятельности. В общедоступных статистических данных отсутствует информация о налоговых поступлениях в консолидированный бюджет Российской Федерации по видам экономической деятельности. Но на сайтах территориальных налоговых органов выложены сводные отчеты по формам статистической налоговой отчетности. Среди них есть форма 1-НОМ «Отчет о поступлении налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности». В ней содержится информация о том, сколько начислено и сколько поступило налогов за полугодие в конкретном регионе страны. Для того чтобы получить информацию о налоговых поступлениях от вида деятельности «Добыча полезных ископаемых» в целом по стране, мы вынуждены были собирать и изучать формы 1-НОМ, представленные на сайтах 81 субъекта Российской Федерации за первое полугодие 2007 года. При этом на территориальных сайтах девяти субъектов Российской Федерации (Агинский Бурятский АО, Костромская обл., Архангельская обл., Еврейский АО, Саратовская обл., Республика Татарстан, Республика Ингушетия, Республика Бурятия, Таймырский Эвенский АО) информация о поступлении налогов за этот период не была представлена.

Полученные данные были собраны в одной сводной таблице. Составленная таблица позволяет узнать, на какую сумму начислено и поступило налогов в консолидированный бюджет от региона, как в целом по экономике, так и отдельно по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых». За первое полугодие 2007 года в бюджетную систему государства от 72 регионов поступило 2732 млрд. рублей, из них по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» — 543 млрд. рублей, в том числе налог на добычу полезных ископаемых 262 млрд. рублей.

Сопоставление размеров налоговых средств, перечисляемых в бюджет государства, и величины доходов, получаемых предприятиями, занятыми добычей полезных ископаемых, происходило следующим образом. Для расчета рентного дохода по каждому региону России

была взята информация об объемах производства добывающих производств из статистического сборника «Россия в цифрах 2008». Валовая добавленная стоимость по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» была рассчитана в каждом регионе как 56% от регионального объема производства. Ввиду отсутствия данных о налоговых поступлениях в некоторых регионах, для сопоставления суммарный рентный доход по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» был рассчитан по 72 регионам страны за первое полугодие 2007 года.

Рассчитанная нами сумма рентного дохода составила 1 152 млрд. рублей. При этом в консолидированный бюджет государства от предприятий, занимающихся добычей полезных ископаемых, поступило налогов на сумму 543 млрд. рублей, в том числе 262 млрд. рублей – налог на добычу полезных ископаемых. Таким образом, государство в 2007 году получило только 22,7% всех рентных доходов отрасли «Добыча полезных ископаемых», а немногим менее 80% сверхдохода осталось у предприятий.

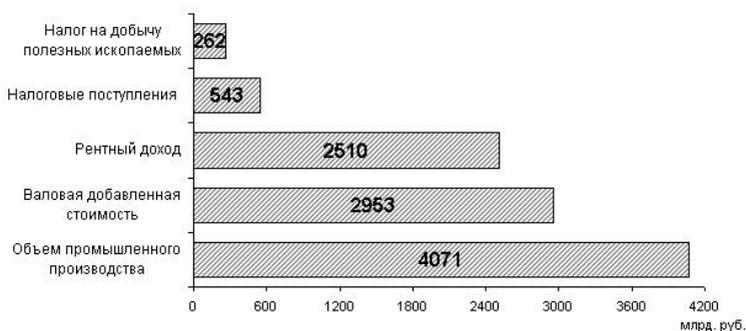


Рис. 4. Экономические показатели вида деятельности «Добыча полезных ископаемых»

5. Заключение

По данным за 2007 год валовая добавленная стоимость этой отрасли составила 2 953 млрд. рублей. Таким образом, рентный доход, который получили предприятия, занимавшиеся в 2007 году деятельностью «Добыча полезных ископаемых», оценивается в 2 510 млрд.

руб. Это составляет 56,1% от объема отгруженной продукции добывающих производств. При этом налоговые поступления от этого вида деятельности - 543 млрд. руб. Таким образом, значительная часть дохода (около 80%) от добычи и продажи нефти, газа и другого минерального сырья, минуя казну, является источником «сверхдоходов» частных лиц или предприятий, получивших права на эксплуатацию природных месторождений. В большинстве развитых стран, обладающих богатыми природными ресурсами, государство получает основную долю этого дохода. Например, в законодательствах Великобритании и Норвегии закреплено понятие дополнительного дохода, который возникает за счет использования полезных ископаемых, являющихся собственностью государства. Часть его государство изымает в виде налога на дополнительный доход с более высокой ставкой, чем налог на прибыль. В Норвегии в бюджет поступает 80% такого дополнительного дохода.

Но увеличивать налоговую нагрузку в добывающей отрасли нельзя, так как даже сейчас она составляет 40%, что в два раза выше, чем в целом по стране. Дальнейшее повышение налоговой ставки на добычу полезных ископаемых, одинаковой для всех месторождений, приведет к тому, что многие производства с менее выгодными условиями станут нерентабельными, поскольку уже сегодня сумма налога на добычу полезных ископаемых составляет около 66% в себестоимости добычи нефти [4]. Результатом увеличения налоговой ставки также может стать рост внутренних цен на топливо.

При этом большой объем рентных доходов топливно-сырьевых отраслей обеспечивается возможностью продавать их за рубежом по ценам, намного превосходящим затраты и внутренние цены. Этот разрыв определяется отличием валютного курса рубля от паритета его покупательной способности по отношению к доллару. Именно на этом этапе, по нашему мнению, государство должно изымать большую часть рентного дохода в форме экспортных пошлин. Такой механизм изъятия сверхдоходов добывающего сектора сделает налогообложение в отрасли более справедливым и позволит избежать роста внутренних цен на топливо.

Список литературы

- [1] Национальные счета России в 2000-2007 годах. — М.: Росстат, 2008. — 213 с.
↑²

- [2] Волконский В. А., Кузовкин А. И., Мдрецов А. Ф. Природная рента в экономике России. — М.: Институт экономических стратегий, 2004. — 182 с. ↑[2](#)
- [3] Россия в цифрах.2008.Крат.стат.сб. — М.: Росстат, 2008. — 504 с. ↑[1](#)
- [4] Причины роста цен на внутреннем рынке нефтепродуктов и меры по их сдерживанию. — источник в Интернете: : http://www.au92.ru/msg/20060420_jbh4219.html: Минпромэнерго, 2006. ↑[5](#)

Е. О. Grishanina. *The estimation of share rental income of extractive production incoming consolidated budget of the Russian Federation* // Proceedings of Junior research and development conference of Ailamazyan Pereslavl university. — Pereslavl, 2009. — p. 263–272. (*in Russian*).

ABSTRACT. In this article I had estimated the share rental income of extractive production incoming consolidated budget of the Russian Federation.